

ChatGPT爆火引发“饭碗焦虑” 暗藏侵权风险 专家建议立法促进人工智能快速健康发展

□ 本报记者 赵晨熙

智能聊天机器人ChatGPT“惹祸”了。近日，一则关于浙江省杭州市3月1日起取消限行的“新闻稿”引发广泛传播，但随后曝出是某小区业主在“测试”ChatGPT写稿能力时搞出的乌龙事件，目前警方已介入调查。

ChatGPT是近期热门话题之一，作为一款人工智能语言模型，它不仅能和人展开互动，还可以写文章、制定方案，甚至编写代码，上线仅两个月全球活跃用户破亿，但其背后暗藏的法律风险及如何将这类人工智能软件用到实处等问题也引发各界热议。

2月16日，由中国法学会立法学研究会、中国人民大学法学院主办，北大法协办的新时代立法理论与实践系列讲座以ChatGPT对法律人工智能研发和立法的影响为主题，开展研讨。

中国人民大学法学院院长黄文艺在研讨会上指出，新时代立法理论与实践讲座的显著特色是跨界协同、跨界融合，体现在立法理论界和实务界的协同融合、法学界和法律数据平台企业的协同融合、法律界与科技界的协同融合、校企协同协作等多方面。搭建跨界学术交流平台能够推动中国自主的法学知识体系建构，具有重大意义。

北京大学法学院教授、中国法学会经济法学会会长张守文指出，近期关于ChatGPT的思考，涉及从技术到产业、从哲学到伦理、从社会到法律等多个不同维度。国内法学界对于人工智能已经有了大量研究，人工智能在立法乃至整体法治体系各环节的研究过程中能够发挥什么作用，以ChatGPT的突破为契机，必将引发新一轮研究热潮。

随着ChatGPT等人工智能的发展，未来有可能由此带来一系列法律问题，中国法学会立法学研究会顾问、天津市人大常委会原主任委员高绍林建议考虑通过国家立法来对其进行规制。

人工智能应用仍存局限性

“ChatGPT这么牛，我们以后是不是要失业了？”知识储备丰富，写作能力这么强，以后写作类工作完全可以交由AI完成了吧。”……随着关注度越来越高，ChatGPT的“卓越能力”也令不少人开始陷入“饭碗焦虑”，担心未来大量工作将会被人工智能所取代。



人工智能立法

“ChatGPT是通用人工智能的有益尝试，具有里程碑意义。”北京大学王选计算机研究所研究员赵东岩指出，ChatGPT实际上是一种大规模预训练语言模型，与此前一些基于对话的语言模型相比，ChatGPT在对话能力、知识问答能力、文本生成能力上有显著提升。

在赵东岩看来，虽然以ChatGPT为代表的人工智能看似拥有强大的问答能力，但此类技术的研发并非是为了对人进行替代，而是作为人类的辅助帮手，因为它在很多方面还具有局限性，这也是人们在和它互动时需要特别注意的。

ChatGPT强大的知识储备引得网友们频频向其发问，不管什么问题，它都能回答得“游刃有余”，也被网友们戏称为“问不倒”。但也有不少网友发现，ChatGPT经常也会出现“一本正经的胡说八道”。

“这类人工智能虽然拥有海量数据，但得出的答案却缺乏可解释性，数据来源无法进行事实核查。”赵东岩注意到一个例子，中国工程院院士袁亮是我国著名采矿工程及煤矿瓦斯防治专家，但有网友通过ChatGPT得到的详细介绍中，却称袁亮院士从事的是电子和半导体领域研究。

“不熟悉袁亮院士的人很容易被这种头头是道的

回答所迷惑，导致对事实出现偏差。”赵东岩提醒，ChatGPT的线上数据库包含大量互联网用户自行输入的信息，并不能保证其真实性，甚至有可能被人用错误内容恶意利用，对此应当予以警惕。

在赵东岩看来，人工智能应用对于需要有专业知识的行业，需要做严谨解释验证的行业，还是存在很大的局限性。比如，律师在实际工作中，需要对大量信息消化后加以综合，并撰写法律意见，这些显然是人工智能所不具备的。从目前发展来看，其未来有可能应用的领域可能会集中在搜索引擎和写作助手方面。

需关注相关数据保护问题

只需简单发问，就能帮你写出一篇既有新意，又富真情实感的情书；只要几个关键词，就能替你创作出一篇逻辑严谨的小作文……作为ChatGPT的“招牌”之一，如此快速高效的内容创作能力让不少网友对人工智能生成内容的著作权问题产生了疑惑。

著作权法第二条规定，中国公民、法人或者非法人组织的作品，不论是否发表，依照本法享有著作权。

对此，《法治日报》律师专家库成员、康达律师事务所高级合伙人杨荣宽认为，在当前法律框架和司法实践中，人工智能只是人的一种工具，不能成为作者，不能成为著作权主体。但如果类似ChatGPT这类人工智能生成的诗歌散文等具有一定的独创性，能以某种外在形式表现，则可以认定为作品，受到著作权法保护。

当前针对人工智能生成的作品是否能够构成作品，学界仍然存在争议，而人工智能在生成文字过程中，可能会对一些受著作权保护的文本、代码等进行“借鉴”，也极有可能涉及侵犯知识产权或数据剽窃等问题。

在中国人民大学法学院教授丁晓东看来，随着人工智能的不断发展，未来一个需要重视的问题是类似ChatGPT这样的人工智能产生的数据是否受到保护，如果采取加工数据受保护的策略，那么其产生的数据不管能否被认定构成作品，均会受到保护。如果扩充知识产权的公有领域，更多强调数据的互联互通、数据共享，那么未来人工智能生成数据侵权的风险将降低，但相应也会导致其自身产生的数据受保护力度降低。

2022年12月19日，中共中央 国务院印发《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（以下简称“数据二十条”）。丁晓东认为，在“数据二十条”出台背景下，人工智能产生数据应如何保护，是个关键性问题。

应推进人工智能立法

人工智能虽然不能完全替代人类工作，却能为人类工作提供有力支持。高绍林举例称，比如法治调研就可以利用人工智能支持，因为有关立法规划计划的意见来源复杂，种类繁多，质量参差不齐，人工智能可以辅助进行搜集、整理、筛选。

在高绍林看来，随着ChatGPT等类似应用越来越火热，未来一系列因为生成式人工智能引发的社会问题也将爆炸式增长，由此带来一系列法律问题，迫切需要立法法来进行规制。

2022年10月，美国白宫发布了《人工智能权利法案蓝图》，旨在指导自动化系统的设计、使用和部署，保护美国公众个人数据不被人工智能算法滥用。2022年12月6日，欧盟理事会就欧盟委员会起草的《欧盟人工智能法案》达成一致意见，该法案管辖的人工智能系统包括各种机器学习，基于逻辑和基于知识的工具，包括推

理、演绎引擎、专家系统、知识表示等。

“欧美人工智能法案的出台，也将影响我国人工智能及其技术的跨境研发应用，需要加强国内立法来予以应对。”高绍林指出，从我国现行法律基础来看，民法典、网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等都涉及数据、信息和人工智能问题。此外，当前我国有关数据要素、人工智能的地方立法也有很多，为系统研究国家层面人工智能立法奠定了基础。

2016年，贵州省制定《贵州省大数据发展应用促进条例》，成为中国首部大数据地方性法规，将大数据发展纳入法治轨道。此后，全国各地相继出台数据方面地方性法规30余部、政府规章46部。这些地方性法规有的全面规范数据要素市场，比如《深圳经济特区数据条例》和《上海市数据条例》；有的主要规范政府机关等公共数据管理，比如《浙江省公共数据条例》；还有的是为了促进大数据应用，比如《天津市促进大数据发展应用条例》。

高绍林建议，应抓紧启动人工智能立法专项研究，统筹规划有关人工智能的法律、行政法规、部门规章、技术标准等，加快推进人工智能立法。

ChatGPT的成功不仅得益于算法优、算力强，同时还得益于数据参数大。大数据相当于人工智能学习的空气、水和食物，没有数据，人工智能发展无从谈起。因此，高绍林认为，在研究人工智能立法的同时，可以优先研究启动数据要素立法。

当前，针对数据要素，我国出台了数据安全法、个人信息保护法、政府信息公开条例等法律规范，但由于数据权属、数据价值、数据交易规则等数据要素的基础性法律制度还没有建立起来，也制约着数据要素市场发展和人工智能发展。高绍林建议从国家层面抓紧启动数据要素立法研究工作，建立起基础性制度，促进数据的开放共享和数据要素在全国范围内合理流动，为国家人工智能技术发展奠定大数据基础。

“以ChatGPT为代表的人工智能的出现对传统法律体系、法律规范形成了一定冲击，对人工智能立法规制既要积极又要慎重，既要严格规范又要适度宽容。”高绍林指出，人工智能立法要在坚持发展的基础上坚守安全底线，妥善处理发展、安全和保护个人信息三者之间的关系，要坚持三者的有机统一，构建促进和保证人工智能快速健康发展的法律规范体系。

制图/李晓军

沈阳市人大常委会不断深化拓展代表工作 为推动沈阳振兴发展贡献人大力量

□ 本报记者 韩宇 □ 本报通讯员 刘明

人大代表根基在人民，血脉在人民，力量在人民。尊重代表主体地位，充分发挥代表作用，密切代表与人民群众的血肉联系，是人大工作保持生机与活力的重要基础。2022年，辽宁省沈阳市第十七届人大常委会坚持尊重代表、依靠代表、服务代表，自觉接受代表监督，为代表依法履职积极创造条件，提供优质高效服务保障，代表工作得到不断深化和拓展。

一年来，全市各级人大代表以强烈为民情怀依法履行职责，在各条战线各岗位上积极发挥作用，以实际行动践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的光荣使命，充分展示了新时代人大代表的责任担当和履职风采。

增强代表活动实效

“从2002年开始，我就在社区工作，一干就是20个年头。作为人大代表，我积极践行‘两邻’理念，倾听民声、反映民意，千方百计为民解忧，做群众的贴心人，这就是我的光荣和追求。”2022年6月，在沈阳市人大常委会举办的市人大代表“晒成绩、赛贡献”展示活动中，市人大代表宋翠玲充满感情地介绍自己为民服务的履职经历。

沈阳市人大代表“晒成绩、赛贡献”展示活动是2022年市人大常委会持续深入开展好“振兴新突破，我要当先锋——人大代表在行动”主题活动，组织引导全市各级人大代表为推动沈阳振兴发展作贡献的创新之举。

作为开展代表活动、发挥代表作用的重要载体，2022年，市人大常委会确定以“振兴新突破，我要当先锋——人大代表在行动”为主题，号召全市各级

人大代表充分发挥来自人民、扎根人民的优势，围绕创建全国文明城市、疫情防控、复产复工、践行“两邻”理念中的重点难点问题，深入开展调查研究，广泛收集社情民意，为市委、市政府完善创建工作机制、破解创建工作难题、提升创建工作质效出实招、献良策。

一年来，代表通过“监督快线”共提出意见建议877件，解决一大批群众身边急难愁盼问题，为推动沈阳振兴发展贡献人大力量。

优化代表履职保障

2022年是新一届沈阳市人大代表依法履职的第一年。针对新一届人大代表构成特点，市人大常委会代表工委制定代表培训五年规划和年度计划，开展了初任培训、履职培训和专题培训等各类培训的活动，注重线下与线上相结合，推动代表培训系统化、专业化、便捷化。全年共培训各级代表8000余人次，有效提升了代表综合素质和履职能力。

此外，2022年，沈阳市人大常委会还通过做实“双联系”工作，指导各选举单位组建32个代表小组和13个专业代表小组，开展活动120余次，形成调研报告20余篇，充分彰显了代表的专业优势和集体智慧，为沈阳振兴发展出实招、献良策。

架起服务群众桥梁

为不断践行和发展全过程人民民主，2022年，沈阳市人大常委会把人大代表之家、人大代表联络站、人大代表联系点等人大代表联系人民群众平台建设作为一项重要工作，并组织代表深入“家、站、点”，通过代表接待日、代表小组活动等多种形式，密切同人民群众的联系，架起了一座服务群众的“连心桥”。

“‘家站点’是我市各级人大代表联系群众的载体，反映社情民意的渠道，接受群众监督的阵地，是党和政府与人民群众之间的沟通桥梁。”沈阳市人大常委会代表工作委员会主任刘淑云介绍说，市人大常委会出台了《沈阳市人大常委会关于进一步做好人大代表联系人民群众平台建设的实施意见（试行）》，明确了全市建设工作的总体要求、重点任务、工作方式、保障措施，并多次深入基层指导，积极稳妥推动“家站点”建设走上了制度化、规范化的轨道。

据统计，沈阳已建成人大代表之家182个，人大代表联络站945个，人大代表联系点90个，7000余名全国、省、市、县（区）、乡镇五级人大代表编入“家站点”。

“通过人大代表‘家站点’，有效解决了一大批群众反映较为强烈的急难愁盼问题，打通了代表联系群众的‘最后一公里’。”刘淑云介绍说，铁西区金谷人大代表联系点设立了5个直播平台，人大代表以“直播平台”的形式，为求职双方提供“屏对屏”双向交流的平台，帮助待业人员足不出户实现就业。沈北新区振兴社区代表联络站得知双职工家庭孩子放学后管护有困难，发挥站内高校教师和社区工作者代表优势，推出“4点钟课堂”，解决课后儿童管护问题。

推动代表建议办理

人大代表依法提出议案和建议是发挥代表作用的重要途径。为把好代表建议“质量关”的第一道关口，沈阳市人大常委会代表工作委员会强化建议初审工作，服务和引导代表提出高质量建议，使代表建议更加围绕中心、服务大局，贴近民生。2022年征集代表建议830件。

为推动代表“好声音”落地见效，今年，沈阳市人大常委会创新开展“人大代表面对面”活动，先后4次

邀请代表走进沈阳富创精密设备股份有限公司、多福社区、小西小区等，围绕“促进民营经济高质量发展”“推进基层治理现代化”“加强老旧小区改造和物业管理提升”“优化营商环境”等主题举行见面活动，150余名代表和群众参与，推动政府更好回应代表关注和群众关切。

“通过现场看、当面问，推动解决相关问题，我切身感受到了市人大常委会、市政府及相关部门对代表建议办理工作的重视，真正把代表建议办理工作的全过程作为践行全过程人民民主的实际举措。”沈阳市人大代表刘洪文说。

此外，在建议办理过程中，沈阳市人大常委会、市政府、市法院、市检察院主动加强与人大代表联系，积极推进意见建议办理，使建议办理工作更加扎实。2022年，代表建议、批评和意见全部办复，切实做到让代表满意、群众受益。



制图/李晓军

立法资讯

全国人大社会委建议 加快养老服务立法进程

本报讯 记者朱宁宁 记者近日从全国人大常委会获悉，该委将会同有关方面进一步加强对养老服务领域立法的研究论证，积极开展调查研究，推动加快立法进程，条件成熟时，提请制定养老服务法列入常委会年度立法工作计划。

2022年十三届全国人大五次会议期间，有代表提出关于制定养老服务法的议案。议案提出，我国养老服务体系已有雏形但还不健全，政府、社会、市场和家庭责任边界不清晰，存在服务设施、机构、人员和资金要素保障不到位、区域发展不平衡等问题，不能完全满足老年人多层次多样化需求。建议尽快制定养老服务法，推进养老事业和产业的持续健康发展。

民政部表示目前已形成了养老服务法（文本建议稿），下一步将认真研究代表议案所提建议，将有关内容吸收到法律文本中，会同有关部门按照立法程序和既定工作安排，积极推进立法工作。国家卫生健康委表示，将积极配合做好养老服务有关法律、制度及配套措施制定等相关工作，为满足老年人日益增长的健康养老服务需求提供支撑和保障。司法部认为，《关于加强新时代老龄工作的意见》“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》等文件，对完善养老服务作出顶层设计，养老服务涉及政府、社会、家庭等多方面，相关政策措施正在引导推进过程中，法律制度尚处于前期研究论证阶段，建议认真研究。

全国人大教科文卫委建议 开展托育服务立法研究

本报讯 记者朱宁宁 2021年，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》作出实施三孩生育政策及配套支持措施的重大决策，明确将发展普惠托育服务体系作为配套支持措施之一。记者近日从全国人大教科文卫委获悉，该委建议相关部门坚持问题导向，总结实践经验，积极组织开展立法研究，条件成熟时将托育立法列入十四届全国人大常委会立法规划或者年度立法工作计划。

2022年十三届全国人大五次会议期间，有代表提出关于制定婴幼儿托育服务法的议案，还有代表提出关于制定婴幼儿托育保障法的议案。议案提出，在全国实施三孩生育政策背景下，婴幼儿照护难、生育养育经济负担重，影响女性职业发展，已成为影响广大育龄家庭生育意愿的重要因素。为提高生育率，释放生育潜能，建议制定婴幼儿托育服务保障法，用法律保障婴幼儿托育服务的普惠性与可及性。

据悉，国家卫生健康委已会同有关方面起草了《托育服务管理条例（草案）》，吸收了代表议案的相关内容。

针对代表提出的其他具体建议，国家卫生健康委将会同相关部门进一步完善相关规范，加强托育服务机构的监管，加快推进社区托育服务设施及配套安全设施建设。

浙江温岭：“人大+检察”共绘社会治理“同心圆”

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 颜彤 方正义

“感谢人大代表和检察机关给我一次改过自新的机会，也给企业一次生存发展的机会，我们一定会做到依法依规经营，努力为社会创造更多价值。”收到不起诉决定书后，涉案公司负责人瞿某作出郑重承诺。

2022年7月28日，浙江某机械公司虚开增值税专用发票案落下帷幕，这是台州首个企业合规建设验收合格的案件。同时，这也代表着浙江省温岭市在探索“人大+检察”联动监督机制上拿下一城。

事实上，一年前没有人能想到有一天检察官和人大代表会携手走进企业。这一切，还得从2021年底温岭市人民检察院决定对该公司开展合规建设开始说起。

以往，倘若企业存在偷税漏税、生产假冒伪劣产品等情况，免不了被审查起诉，企业也面临关停。现在，为了更好地助力中小微企业“回血”，推动经济恢

复发展，自2021年起，温岭市检察院广泛邀请当地人大代表，利用多名人大代表“代表+企业家”的双重身份，积极探索企业合规改革。

“由于法律意识薄弱，疏于风险防范，有些企业会触及甚至越过‘法律红线’，做出违法违规行。”温岭市检察院泽国检察室主任王攀说，“被我们纳入合规考察后，在合规建设考察期内积极配合整改，例如及时补缴税款、完善企业管理机制等，可以对其从轻处理”。

考察期内，检察官与人大代表会同相关职能部门共同行动：前往园区与企业面对面交流，听取他们的诉求；走进各厂区、部门进行实地考察，指出不足、遗漏之处；召开涉案案件公开听证会，集智分析涉案企业风险源头防控、安全管理落实等方面问题，对合规整改方案进行调整，建立企业容错机制……

“我们很高兴能够参与其中。”自2022年年初起，台州市人大代表章卫平便一直参与温岭市人民检察

的企业合规改革工作。

“一方面，许多人大代表本身就是办企业的，知道个中滋味，因此在一些问题上会提出十分中肯、接地气的想法，例如指出原有标准在实际操作中会遇到的困难，应适当增大企业容错度等，检察官们也会积极采纳这些建议，及时调整整改方案。”章卫平说，“另一方面，检察官邀请代表们、企业家们参与公开听证，会上一个个鲜活的案例起到了极大的警示作用，让大家留意了许多以往未曾发现的‘警戒区’”。

截至目前，温岭市检察院经上级院批准启动合规考察程序7件，已对4家涉案企业作出不起诉决定。

其实，检察官与人大代表共绘社会治理“同心圆”远不止如此——

2022年夏天，人大代表在走访中发现滨海镇多处田地存在“白色污染”，温岭市检察院立即开展调查，推动职能部门在台州范围率先启动废旧地膜集中回收处置工作；为期5年的“检海行动”中，检察官与人大代表们共同监督各相关职能部门，沿海乡镇推动海洋

环境大改善，用海习惯大变革……

通过将云联（巡回）检察工作站实体化入驻温岭市新河镇长屿人大代表联络站，检察官与代表们“线上+线下”“站内+站外”双向发力，将检察工作触角延伸到社会治理最末端。

“我们将‘云联检察’平台搬入人大代表联络站，让群众实现检察事务‘一码通办、一屏通览、一键直达’，检察服务也从‘最多跑一次’转变为‘一步都不用跑’。同时，检察官们每月进站开展普法宣传，与群众面对面交流，为他们答疑解惑。”王攀说，通过人大代表们架起的“桥梁”，群众的想法与需求得以传递，检察监督、检察听证、检察普法等也真正走到了他们身边。

据悉，目前温岭城西、大溪、箬横等人大代表联络站已完成“云联检察”站点建设。接下来，温岭市检察院将在温岭市17个人大代表联络中心站铺设云联（巡回）检察工作站，充分发挥其“桥头堡”作用，持续打通社会治理的“任督二脉”。